



# Karteikarten 1. Examen

## ÖFFENTLICHES RECHT

Das Prüfungswissen in Karteikartenform

**Berlin**

Bundeseinheitliche Karteikarten:  
StaatsorganisationsR · GrundR · EuropaR

Landesspezifische Karteikarten:  
VerwR AT · VerwaltungsprozessR  
StaatshaftungsR · Besonderes VerwR



# Öffentliches Recht Berlin

Hier geht es zur  
**Inhaltsübersicht**

Hier geht es zu  
den **Karteikarten**

Hier geht es direkt  
zum **Artikel**

Klicken Sie auf die Fläche, um direkt zur Inhalts-  
übersicht oder zu den Leseproben zu gelangen.



**Öffentliches Recht**  
**Verwaltungsrecht AT**  
**Berlin**

# Inhaltsübersicht

## **Verwaltungsakt**

- Geldleistungen
- Sonderstatusverhältnis
- Mehrstufiger VA
- Allgemeinverfügung
- Bekanntgabe und Zustellung
- Sonderfall: Bekanntgabe von Verkehrszeichen
- Nichtigkeit eines VA

## **Rechtmäßigkeitsprüfung eines VA**

- Arten des Verwaltungshandelns
- Anhörung Beteiligter
- Heilung und Folgen von Verfahrens- und Formfehlern
- Beurteilungsspielraum
- Rechtsfolgen
- Verwaltungsvorschriften und Selbstbindung der Verwaltung

## **Aufhebung von Verwaltungsakten**

- Rücknahme von Verwaltungsakten
- Widerruf von Verwaltungsakten
- Spezialgesetze
- Anwendbarkeit des § 48 IV VwVfG
- Anwendbarkeit der §§ 48, 49 VwVfG neben § 15 GastG
- Aufhebung im Rechtsbehelfsverfahren

## **Öffentlich-rechtlicher Vertrag**

## **Inhalts- und Nebenbestimmungen**

## **Zusicherung**

## **Unzuverlässigkeit**

## **Gewerbebegriff**



**Öffentliches Recht**  
**Verwaltungsprozessrecht**  
**Berlin**

# Inhaltsübersicht

## **Zulässigkeit einer Klage vor dem VG**

- Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges
- Klagearten
- Klagebefugnis
- Erfolgloses Vorverfahren
- Untätigkeitsklage
- Klagegegner
- Juristische Personen
- Klagefrist

## **Klagearten**

- Anfechtungsklage
- Gegenstand der Anfechtungsklage
- Reformatio in Peius: Begründetheit
- Beurteilung der Sach- und Rechtslage
- Verpflichtungsklage

- Leistungsklage
- Vorbeugender Rechtsschutz
- Fortsetzungsfeststellungsklage
- Feststellungsklage

## **Klagehäufungen, notwendige Beiladung**

## **Haupt- und Hilfsantrag**

## **Rechtsmittel**

## **Prüfungsschema Zulässigkeit**

## **Widerspruch**

## **Vorläufiger Rechtsschutz**



**Öffentliches Recht**  
**Polizeirecht**  
**Berlin**

# Inhaltsübersicht

## **Maßnahme der Polizei- oder Ordnungsbehörden**

- Subsidiaritätsgrundsatz
- Störereigenschaft von Hoheitsträgern
- Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit
- Öffentliche Ordnung
- Gefahrbegriffe
- Verstoß gegen StGB oder OWiG
- Verantwortlichkeit (sog. Störer)
- Inanspruchnahme von Nichtverantwortlichen (sog. Nichtstörer)
- Rechtsnachfolge in Ordnungspflichten
- Probleme auf der Rechtsfolgenseite

## **Standardmaßnahmen**

### **Gefahrenabwehrverordnung**

### **Verwaltungsvollstreckungsverfahren**

- Verwaltungsvollstreckungsarten
- Besonderheit bei „Abschleppfällen“
- Gestrecktes Verwaltungsvollstreckungsverfahren
- Unmittelbare Ausführung

### **Spezielle abdrängende Sonderzuweisung**



**Öffentliches Recht**  
**Baurecht**  
**Berlin**

# Inhaltsübersicht

## Normenkontrolle, § 47 VwGO

### Bauleitplanung

- Bauleitpläne
- Bauleitplanverfahren
- Bauleitplanung - Befangenheit
- Ermittlungs- und Bewertungsfehler
- Planerhaltungsvorschriften
- Plansicherungsinstrumente

### Baugenehmigungsverfahren

- Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung
- Beplanter Bereich
- Befreiung – Dispens
- Unbeplanter Innenbereich
- Außenbereich

- Abgrenzung Innenbereich - Außenbereich
- Bauvorhaben während der Planaufstellung
- Gemeindliches Einvernehmen
- Veränderungssperre, Zurückstellung
- Anspruch aus Bestandsschutz

### Drittsschutz im Baurecht

### Eingriffsbefugnisse der Bauaufsicht

- Schema Baueinstellung
- Schema Nutzungsverbot/Abrissverfügung
- Sonderprobleme im Rahmen des Ermessens
- Anspruch auf behördliches Einschreiten



**Öffentliches Recht**  
**Straßenrecht**  
**Berlin**

# **Inhaltsübersicht**

**Systematische Einordnung des StraßenR**

**Arten der öffentlichen Sachen**

**Abgrenzung StraßenR ↔ StraßenverkehrsR**

**Einstufung der öff. Straßen/Umstufung/  
Einziehung/Straßenbaulast/Zuständigkeit**

**Gemeingebrauch und Sondernutzung**

Jura Intensiv



# Öffentliches Recht

## Staatsorganisationsrecht

# Inhaltsübersicht

## **Geschichte des GG**

## **Systematik des GG**

## **Staatsprinzipien**

- Rückwirkungsverbot
- Gebot der Bundestreue
- Schutz der Staatsprinzipien

## **Schutz der Parteien**

## **Bundestag**

- Wahlgrundsätze
- Wahlsysteme
- Freies Mandat
- Untersuchungsausschüsse
- Indemnität und Immunität

## **Bundesrat**

## **Bundespräsident**

## **Bundesregierung**

## **Legislative**

- Gesetzgebungskompetenzen
- Gesetzgebungsverfahren

## **Exekutive**

## **Völkerrechtliche Verträge**

## **Auslandseinsätze der Bundeswehr**

## **Verfahren vor dem BVerfG**

- Organstreitverfahren
- Abstrakte Normenkontrolle
- Bund-Länder-Streit
- Konkrete Normenkontrolle
- Einstweilige Anordnung



# Öffentliches Recht

## Grundrechte

# Inhaltsübersicht

## Arten der Grundrechte

## Funktionen der Grundrechte

## Zulässigkeit Verfassungsbeschwerde: Grundaufbau

## Begründetheit Verfassungsbeschwerde Freiheits-GR: Grundaufbau

## Zulässigkeit Verfassungsbeschwerde: Einzelprobleme

- Beschwerdefähigkeit
- Beschwerdegegenstand
- Beschwerdebefugnis
- Rechtswegerschöpfung

## Begründetheit Verfassungsbeschwerde – Freiheits-GR: Einzelprobleme

- Eingriffsbegriff
- Festlegung der Schranke
- Schranken-Schranken

## Besonders examensrelevante Freiheitsgrundrechte

- Menschenwürde, Art. 1 I 1 GG
- Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG
- Allgemeines Persönlichkeitsrecht:  
Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG
- Glaubens- und Gewissensfreiheit:  
Art. 4 GG
- Meinungsfreiheit: Art. 5 I 1, 1. Alt GG
- Pressefreiheit: Art. 5 I 2 GG
- Kunstfreiheit: Art. 5 III GG
- Versammlungsfreiheit: Art. 8 GG
- Vereinigungsfreiheit: Art. 9 GG
- Brief- Post- und Fernmeldegeheimnis:  
Art. 10 GG
- Freizügigkeit: Art. 11 GG
- Berufsfreiheit: Art. 12 GG
- Unverletzlichkeit der Wohnung: Art. 13 GG
- Eigentumsfreiheit: Art. 14 GG

## **Begründetheit Verfassungsbeschwerde**

### **– Gleichheits-GR**

- Grundaufbau
- Einzelprobleme

Jura Intensiv



# Öffentliches Recht

# Staatshaftungsrecht

# Berlin

# Inhaltsverzeichnis

## **Anspruchsgrundlagen im Staatshaftungsrecht**

- Amtshaftungsanspruch
- Folgenbeseitigungsanspruch
- Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch
- Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch
- Schadensausgleich im Polizeirecht
- Enteignungsgleicher/enteignender Eingriff
- Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse

Jura Intensiv



# Öffentliches Recht

## Europarecht

# Inhaltsübersicht

**Grundlagen der EU**

**Rechtsquellen des EU-Rechts**

**Anwendungsvorrang des EU-Rechts**

**Organe der EU**

**Prüfung der Grundfreiheiten**

**Prüfung der EMRK**

**Allg. Diskriminierungsverbot**

**Verfahren vor dem Gerichtshof**

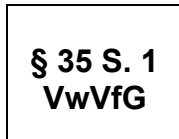
- Vertragsverletzungsverfahren
- Nichtigkeitsklage
- Vorabentscheidungsverfahren

**Unionsrechtlicher  
Staatshaftungsanspruch**

Jura Interim



VerwR	AT
Verwaltungsakt (1)	



- 1. Wo ist der Verwaltungsakt definiert?**
- 2. Definiere die zentralen VA-Merkmale „Behörde, Regelung, Einzelfall, Außenwirkung“. Wovon grenzen diese Merkmale ab?**

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Die **Legaldefinition** des VA findet sich in § 35 S. 1 VwVfG i.V.m. § 1 I VwVfG Bln  
(nachfolgend nicht mehr zitiert).

2a) **Behörde:**

**Def.:** § 1 IV VwVfG (vgl. Karteikarte Behörde). Grenzt ab vom Rechtsträger der Behörde, der **juristischen Person** des öff. Rechts (vgl. Karteikarte jur. Pers.). Ferner Abgrenzung zu den **Organen** der juristischen Personen des **Privatrechts**, wie z.B. dem Vorstand.

2b) **Regelung:**

**Def.:** *Rechtsverbindliche Anordnung, die auf die Setzung einer Rechtsfolge gerichtet ist, d.h. Auferlegung einer Pflicht, Verleihung eines Rechts oder verbindliche Feststellung der Rechtslage.* Grenzt ab vom tatsächlichen Handeln/Realakt.

2c) **Einzelfall:**

**Def.:** *Ganz bestimmter Sachverhalt (= konkret) wird für eine ganz bestimmte Person (= individuell) geregelt.* Grenzt ab vom Gesetz (= abstrakt-generell).

2d) **Außenwirkung:**

**Def.:** *Maßnahme ist final darauf gerichtet, Rechtswirkungen bei einer Person zu erzeugen die außerhalb des handelnden Verwaltungsträgers steht.* Grenzt ab vom **Rechtsreflex** und dem **Verwaltungsinternum**.



VerwR	AT
Verwaltungsakt (2) - Geldleistungen	

§ 35 S. 1  
VwVfG

**Handelt es sich bei der Gewährung einer Geldleistung durch die Verwaltung um einen Verwaltungsakt?  
Begründe Deine Antwort.**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

Nach **h.M.** ist entscheidend, ob der **Schwerpunkt des behördlichen Handelns** auf der **tatsächlichen Auszahlung** des Geldes liegt (dann **Realakt**) **oder** ob er bei der **vorgelagerten Entscheidung** liegt, die **Geldzahlung** überhaupt **zu gewähren** (dann **VA**). Für diese Schwerpunktbildung soll es insbes. darauf ankommen, **wie komplex** die **Entscheidung** über die Geldzahlung ist.

Nach der **Gegenauffassung** führt die Abgrenzung über eine **Schwerpunktbildung** zu **unvorhersehbaren Ergebnissen**. Nach dieser Ansicht ist die **Gewährung einer Geldleistung grds. kein VA**, weil die **Regelungswirkung fehlt**. **Ausnahmen:**

- **Gesetz verlangt** den vorherigen Erlass eines **VA**, z.B. § 48 III 4 VwVfG.
- Vorheriger Erlass eines **VA** ist Voraussetzung, um einen **Rechtsgrund für die Zahlung** zu schaffen, z.B. Erlass eines Subventionsbescheids, damit der Empfänger die Auszahlung der Subvention begehren kann.

**Beachte:** Die gleiche Streitfrage existiert bzgl. der Erteilung einer behördlichen **Auskunft**.

Raum für eigene Anmerkungen:



VerwR	Prozessrecht
Zulässigkeit einer Klage vor dem VG	

Allg.  
VwGO

Stelle die einzelnen Punkte der Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage dar.

Raum für eigene Anmerkungen

Jura Intensiv

## Zulässigkeit

### **I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges**

- 1. Justizfreie Hoheitsakte**
- 2. Aufdrängende Sonderzuweisungen**
- 3. Generalklausel des § 40 I 1 VwGO**
- 4. Abdrängende Sonderzuweisungen**

### **II. Statthafte Klageart: § 88 VwGO**

### **III. Klagebefugnis: § 42 II VwGO**

### **IV. Erfolgloses Vorverfahren: § 68ff. VwGO**

### **V. Klagegegner: § 78 I Nr. 1 VwGO**

### **VI. Klagefrist: § 74 VwGO**

### **VII. Beteiligten- und Prozessfähigkeit: §§ 61, 62 VwGO**

### **VIII. Evt. allgemeines Rechtsschutzbedürfnis (vgl. dazu Karteikarte Leistungsklage)**



VerwR	Prozessrecht
Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (1)	



- 1. Welche aufdrängenden Sonderzuweisungen sind examensrelevant. In welchen Konstellationen ist diese zu prüfen? Was ist die Konsequenz in der Klausur?**
- 2. Welche Merkmale sind im Rahmen der Generalklausel des § 40 I 1 VwGO zu prüfen?**
- 3. Welche examensrelevanten abdrängenden Sonderzuweisungen gibt es?**

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Examensrelevante aufdrängende Sonderzuweisungen für das erste Staatsexamen finden sich in **§ 54 I BeamStG (Landesbeamte)** sowie in **§ 126 I BBG (Bundesbeamte)**. Sie erfassen Streitigkeiten aus einem **Beamtenverhältnis**, d.h. der Rechtsstreit muss im weitesten Sinne im Beamtenrecht wurzeln (extensive Auslegung). Sollte § 54 I BeamStG/§ 126 I BBG vorliegen, ist **§ 40 I 1 VwGO nicht mehr anzusprechen**.
2. § 40 I 1 VwGO:
  - a) **Öffentlich-rechtliche Streitigkeit**
  - b) **Nichtverfassungsrechtlicher Art**
  - c) **Keine abdrängende Sonderzuweisung**
3. Eine examensrelevante **abdrängende Sonderzuweisung** ist insbes. **§ 40 II 1 VwGO** für das **StaatshaftungsR.** Daneben kommt im POR noch **§ 23 I 1 EGGVG** in Betracht (*vgl. Karteikarten POR*). Schließlich hält **§ 40 I 2 VwGO** eine „**Öffnungsklausel**“ für den **Landesgesetzgeber** bereit, d.h. der Landesgesetzgeber kann eine abdrängende Sonderzuweisung erlassen, z.B. § 65a 1. Fall ASOG.

Raum für eigene Anmerkungen:



VerwR BT	POR
<b>Maßnahme Polizei-/Ordnungsbehörden (1)</b>	

**Allg.  
POR**

**Stelle die Prüfung der Rechtmäßigkeit einer Maßnahme der Polizei oder Ordnungsbehörde am Beispiel der Generalklausel dar. Definiere dabei auch die Tatbestandsmerkmale.**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

## I. Rechtsgrundlage der Maßnahme

Spezialermächtigung: z.B. § 14 I VersFG BE.

Standardmaßnahme: §§ 18-51 ASOG

Generalklausel: § 17 I ASOG (**Auffangnorm**).

## II. Formelle Rechtmäßigkeit

### 1. Zuständigkeit:

Grds. zuständig: **Ordnungsbehörden, d.h. Senatsverwaltung und Bezirksamter, § 2 I, II ASOG.** Ihre Abgrenzung richtet sich wiederum nach der ZustKatOrd.

Eilfallkompetenz: **Polizei, § 4 I 1 ASOG.**

Beachte: **Ausschließliche Zuständigkeit der Polizei, wenn nur sie in einer Vorschrift zu einem Handeln ermächtigt wird, z.B. § 2 III, IV ASOG i.V.m. Nr. 23 ZustKatOrd.**  
Zum **Subsidiaritätsgrundsatz** des **§ 1 IV ASOG** und zum Problem der sog. **Störereigenschaft von Hoheitsträgern: s. die speziellen Karteikarten.**

### 2. Verfahren/Form: §§ 28, 37 II, 39 I VwVfG, falls ein VA vorliegt.

Fortsetzung auf der nächsten Karteikarte



VerwR BT	POR
<b>Maßnahme Polizei-/Ordnungsbehörden (2)</b>	

<b>Allg. POR</b>
----------------------

Fortsetzung der vorangehenden Karteikarte („Maßnahme Polizei-/Ordnungsbehörden (1)“)

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

### III. Materielle Rechtmäßigkeit

#### 1. Tatbestand

##### a) Schutzgutbetroffenheit:

###### aa) Öffentliche Sicherheit:

Def.: Schutz der gesamten Rechtsordnung, aller Individualrechtsgüter sowie des Bestandes und der Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen.

###### bb) Öffentliche Ordnung:

Def.: Gesamtheit aller **ungeschriebenen** Verhaltensregeln, deren Beachtung nach herrschender Anschauung Voraussetzung für ein geordnetes Zusammenleben ist (**subsidiär gegenüber öff. Sicherheit, selten**).

##### b) Konkrete Gefahr

Def.: Aus **ex ante** Perspektive besteht die hinreichende Wahrscheinlichkeit, dass es in absehbarer Zeit zu einer Beeinträchtigung der öffentlichen Sicherheit oder öffentlichen Ordnung kommen wird.

##### c) Verantwortlichkeit: §§ 13, 14, 16 ASOG

Def.: Kausal für eine Gefahr ist derjenige, dessen Verhalten bzw. dessen Sache **unmittelbar** die **Gefahr setzt** und damit die Gefahrenschwelle überschreitet (**Theorie der unmittelbaren Verursachung**).

Fortsetzung auf der nächsten Karteikarte



VerwR BT	BauR
<b>Prüfungsschema Normenkontrolle (1)</b>	

**§ 47  
VwGO**

**Stelle den Prüfungsaufbau der Zulässigkeit eines verwaltungsgerichtlichen Normenkontrollverfahrens gem. § 47 VwGO dar.**

Raum für eigene Anmerkungen:

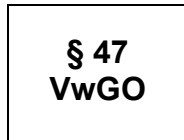
Jura Intensiv

## A. Zulässigkeit Antrag

- I. **Verwaltungsrechtsweg:** I.d.R. wird Satzung als Hoheitsakt angegriffen (**Subordinations-theorie**) oder Normen des BauR sind streitentscheidend (**mod. Subjektstheorie**)  
→ „**Im Rahmen seiner Gerichtsbarkeit**“: Auch für den **Vollzug** des angegriffenen materiellen Gesetzes muss der VRW eröffnet sein (keine Präjudizierung der Gerichte anderer Gerichtszweige).
  
- II. **Statthaftigkeit des Antrags:**  
→ § 47 I Nr. 1 VwGO: Satzungen des Baurechts und RVO gem. § 246 II BauGB i.V.m. § 6 III 1 AGBauGB (Bebauungspläne)  
→ § 47 I Nr. 2 VwGO i.V.m. § 62a JustG Bln  
= *RVO und Satzungen*.
  
- III. **Antragsbefugnis:** § 47 II 1 VwGO  
= Möglichkeit Rechtsverletzung in subj.-öff. Recht  
**Beachte:** § 1 VII BauGB: Nur abwägungserhebliche Belange  
**Beachte ferner:** Behördenprivileg, § 47 II 1 VwGO.
  
- IV. **Antragsgegner:** § 47 II 2 VwGO
  
- V. **Beteiligten- und Prozessfähigkeit:** § 47 II 1 VwGO spezieller als § 61 Nr. 3 VwGO.
  
- VI. **Antragsfrist:** § 47 II 1 VwGO
  
- VII. **Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis:**  
→ (+), wenn Unwirksamkeit der Norm die Rechtsstellung des Antragstellers verbessert.



VerwR BT	BauR
Prüfungsschema Normenkontrolle (2)	



1. Was versteht man unter dem sog. „Behördenprivileg“?
2. Welcher Zeitpunkt ist für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage im Rahmen der Begründetheit eines Antrags nach § 47 VwGO maßgeblich?

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Das „**Behördenprivileg**“ (§ 47 II 1 VwGO) bezeichnet die Fähigkeit einer **Behörde, auch ohne Rechtsverletzung eine Normenkontrolle anstrengen zu können, sofern sie ein aus ihrer Aufgabenstellung heraus resultierendes Interesse an der Überprüfung der streitigen Norm hat** (*sog. objektives Klarstellungsinteresse*). Das ist der Fall, wenn sie die Norm zu **vollziehen** oder anderweitig **zu beachten** hat.  
**Bsp.:** Bauaufsichtsbehörde ist antragsbefugt, wenn sie im Rahmen der Erteilung von Baugenehmigungen die Norm berücksichtigen muss.
2. Zeitpunkt der **letzten mündlichen Verhandlung** (in der letzten Instanz).  
**Arg.:** Das angegriffene Gesetz hat Dauerwirkung und muss daher fortdauernd im Einklang mit der Rechtslage stehen.

Raum für eigene Anmerkungen:



VerwR BT	StraßenR
Systematische Einordnung des StraßenR	



- 1. Zu welchem übergeordneten Rechtsbereich gehört das Straßenrecht?**
- 2. Definiere die Voraussetzungen für die Eröffnung dieses Rechtsbereichs.**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

1. Das **StraßenR** gehört zum **Recht der öffentlichen Sachen**. Das sind **Regelungen bzgl. Sachen**, die durch ihren **Gebrauch öffentlichen Zwecken** dienen.
  
2. **Voraussetzung** für die Eröffnung des Anwendungsbereichs des Rechts der öffentlichen Sachen ist, dass **eine öffentliche Sache vorliegt**. Das **setzt wiederum voraus**:
  - **Widmung**
    - = **Rechtsakt**, durch den eine Sache zu einer öffentlichen Sache erklärt und ihre **öffentliche Zweckbindung festgelegt** wird.  
Die Widmung erfolgt **häufig per dinglichem VA** gem. **§ 35 S. 2 2. Fall VwVfG**.  
Soweit gesetzlich nicht eine ausdrückliche Widmung vorgesehen ist, kann sie auch konkludent erfolgen.
  
  - **Indienststellung**
    - = **tatsächliche, offizielle Nutzung** der Sache.  
Die Indienststellung ist ein **Realakt**. **Solange** sie **nicht erfolgt** ist, ist eine bereits erfolgte **Widmung schwebend unwirksam**.

Raum für eigene Anmerkungen:



VerwR BT	StraßenR
<b>Arten der öffentlichen Sachen</b>	



**Welche Arten der öffentlichen Sachen gibt es? Erläutere sie.**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

Es gibt **4 Arten**:

- Öff. Sachen im **Gemeingebrauch**  
= öffentliche Sache steht **jedermann ohne besondere Zulassung zur Verfügung**, z.B. öffentliche Straßen, Gewässer in ihrer Eigenschaft als Wasserwege.
- Öff. Sachen im **Anstaltsgebrauch**  
= die **Nutzung** der öff. Sache **bedarf** einer **behördlichen Erlaubnis**, z.B. Zugang zum Theater oder Museum.  
Die Zulassung kann konkludent erfolgen, z.B. durch automatischen Einlass in das Schwimmbad nach Zahlung des Eintrittsentgelts.
- Öff. Sachen im **Sondergebrauch**  
= die öff. Sache steht **i.d.R. nicht jedermann**, sondern **nur demjenigen zur Verfügung**, der eine **besondere Erlaubnis besitzt**, z.B. Nutzung eines Gewässers zu wasserwirtschaftlichen Zwecken (Entnehmen und Ableiten von Wasser).
- Öff. Sachen im **Verwaltungsgebrauch**  
= die öff. Sache **wird von der Verwaltung zur Erfüllung ihrer Aufgaben genutzt**, z.B. Dienstwagen des BM, Büro im Rathaus.  
**Grds. kein Nutzungsrecht des Bürgers**, es sei denn, die Nutzung wird ihm gestattet, z.B. Zutritt zum Bürgeramt im Rathaus.

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Wann wurde das GG in Deutschland verkündet? Wo findet sich diese Angabe im GG?
2. Welche Vorläufer zum GG gab es in der Geschichte Deutschlands?
3. Warum wird das GG nicht als Verfassung bezeichnet? Wieso erfolgte die Erarbeitung des GG von einem sog. „Parlamentarischen Rat“?

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Das GG wurde am **23.5.1949** vom Parlamentarischen Rat **ausgefertigt und verkündet**. Diese Angabe findet sich in der **Einleitung des GG** (*vor der Präambel*).
2. Als **Vorläufer des GG** können **folgende Verfassungen** angesehen werden.
  - a) **1919: Weimarer Reichsverfassung**
  - b) **1871: Reichsverfassung**
  - c) **1848: Paulskirchenverfassung**
3. Zum Zeitpunkt der Verabschiedung des GG war **Deutschland in Besatzungszonen aufgeteilt**, wobei nur in den westlichen Besatzungszonen das GG in Kraft gesetzt wurde. Um **diese Spaltung nicht** mit dem Erlass einer „echten“ Verfassung für die westlichen Besatzungszonen zu **vertiefen**, hat man die Verfassung „GG“ genannt. Damit sollte ihr **vorläufiger Charakter** verdeutlicht werden. Erst zum Zeitpunkt einer Wiedervereinigung sollte aus dem „GG“ eine „Verfassung“ werden, was nach der deutschen Wiedervereinigung aber nicht geschehen ist, weil man an dem bewährten „GG“ festhalten wollte. Die **Bezeichnung** der verfassungsgebenden Versammlung als „**Parlamentarischer Rat**“ beruht auf derselben Überlegung.



Staatsrecht	StaatsorgaR
Systematik des GG	



**In welche examensrelevanten Abschnitte kann das GG eingeteilt werden? Wie lässt sich der Abschnitt zum Staatsorganisationsrecht weiter untergliedern?**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

Das **GG** kann in die **Grundrechte** (Art. 1-19 GG) und in das **StaatsorgaR** (Art. 20ff. GG) eingeteilt werden.

Das **StaatsorgaR** lässt sich wiederum in **folgende examensrelevante Abschnitte** gliedern:

- 1. Bund und Länder, Art. 20ff. GG**
- 2. Verfassungsorgane:**
  - a) Bundestag, Art. 38ff. GG**
  - b) Bundesrat, Art. 50ff. GG**
  - c) Bundespräsident, Art. 54ff. GG**
  - d) Bundesregierung, Art. 62ff. GG**
- 3. Staatsgewalten:**
  - a) Legislative, Art. 70ff. GG**
  - b) Exekutive, Art. 83ff. GG**
  - c) Judikative, Art. 92ff. GG**



Staatsrecht	Grundrechte
<b>Arten von Grundrechten</b>	

**Allg. GR**

**Welche Arten von Grundrechten werden unterschieden?**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

## **Folgende Arten von Grundrechten können unterschieden werden:**

### **1. Freiheitsgrundrechte:**

Die Freiheits-Grundrechte stellen Bereiche des Grundrechtsträgers dar, in die der Staat nicht willkürlich eingreifen kann, wie er will. Sie stellen den Hauptteil der Grundrechte dar.

**Bsp.:** Art. 2 I, 8 I, 12 I, 14 I 1 GG.

### **2. Gleichheitsgrundrechte:**

Sinn und Zweck der Gleichheits-Grundrechte ist die Verhinderung der willkürlichen Ungleichbehandlung von Personen/Personengruppen oder Sachverhalten.

**Bsp.:** Art. 3 I, II, III, 6 V GG.

### **3. Grundrechtsgleiche Rechte:**

Diese gewähren die gleiche Rechtsstellung wie die im Abschnitt Art. 1-19 GG normierten Grundrechte, sie können insbes. mit der VB geltend gemacht werden. Da sie jedoch außerhalb des Abschnittes „Grundrechte“ verortet sind, spricht man von ihnen als grundrechtsgleiche Rechte (*vgl. Aufzählung Art. 94 I Nr. 4a GG*).

### **4. Verfahrens-Grundrechte/Justiz-Grundrechte: z.B. Art. 19 IV 1, 101 I 2, 103 I GG**



Staatsrecht	Grundrechte
<b>Funktionen der Grundrechte</b>	

**Allg. GR**

**Stelle die einzelnen Funktionen der Grundrechte dar.**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

## A. Subjektive Funktionen der Grundrechte:

### I. Abwehrfunktion: *Status negativus*

= Schutz privater Freiheitsbereiche vor staatlichen Eingriffen

### II. Vornahmefunktion: *Status positivus*

= Grundrechtsgebrauch setzt staatliches Handeln voraus, d.h. ohne staatliches Handeln kann der Bürger von seinen Grundrechten keinen Gebrauch machen.

#### Untergruppen:

1. **Schutzgewähr:** Pflicht des Staates zum Schutz der Bürger vor irreparablen GR-Verletzung, z.B. Maßnahmen zur Befreiung von Opfern einer Entführung.
2. **Teilhabe:** Chancengleiche gerechte Verteilung staatlicher Leistungen, z.B. Vergabe von Studienplätzen.
3. **Leistung:** Direkter Leistungsanspruch aus den Grundrechten. Selten wegen der Wesentlichkeitstheorie.

### III. Mitwirkungsfunktion: *Status activus*

= Teilhabe an staatlicher Willensbildung, z.B. Wahlen und Versammlungen.

### IV. Einrichtungsgarantien:

= Garantie der Existenz bestimmter privater (*Institutsgarantien*) und öffentlicher (*institutionelle Garantien*) Einrichtungen, z.B. Art. 6 I, 7 I, 14 I 1 GG.

## B. Objektive Funktionen der Grundrechte: *Ausstrahlungswirkung der Grundrechte*

= Auslegung und Anwendung des gesamten einfachen Rechtes im Lichte der GR.

Beachte: Insbesondere bei unbestimmten Rechtsbegriffen und Generalklauseln.



Staatsrecht	StaatshaftungsR
<b>Anspruchsgrundlagen Staatshaftungsrecht</b>	

**Allg.  
SthR**

**Welche Anspruchsgrundlagen kommen im Staatshaftungsrecht insbesondere in Betracht?**

Raum für eigene Anmerkungen:

Jura Intensiv

1. **Amtshaftungsanspruch:** *Art. 34 S. 1 GG i.V.m. § 839 I 1 BGB*
2. **Folgenbeseitigungsanspruch/ öff.-rechtlicher Unterlassungsanspruch/ öff.-rechtlicher Erstattungsanspruch**
3. **§ 59 ASOG:** Gefahrenabwehrrecht
4. **Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff/Anspruch aus Aufopferung und aufopferungsgleicher Eingriff**
5. **Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse** (*analoge Anwendung des BGB-Schuldrechts*)



Staatsrecht	StaatshaftungsR
<b>Amtshaftungsanspruch (1)</b>	

<b>Art. 34 GG, § 839 BGB</b>
--

- 1. Was für eine Rechtskonstruktion liegt dem Amtshaftungsanspruch zugrunde?**
- 2. Welche Voraussetzungen hat der Amtshaftungsanspruch?**

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Dem Amtshaftungsanspruch liegt als Rechtskonstruktion eine sog. **übergeleitete Haftung** zugrunde. Das bedeutet, **über § 839 I 1 BGB** entsteht für eine **juristische Sekunde** eine **Haftung in der Person des Beamten als Privatperson**. Diese Haftung wird **gem. Art. 34 S. 1 GG** dann **übergeleitet auf den Staat**. Der Staat haftet also so wie sein Beamter als Privatperson haften würde.

Diese Grundkonstruktion wirkt sich bei den Prüfungspunkten „§ 839 I 2 BGB“ und „Rechtsfolge“ aus (*s. dazu die nachfolgenden Karteikarten*).

2. **Voraussetzungen des Amtshaftungsanspruchs:**
  - a) **Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes**
  - b) **Amtspflichtverletzung**
  - c) **In Ausübung** (= Amtspflichtverletzung ist dem hoheitlichen Handeln zurechenbar)
  - d) **Drittbezug der verletzten Amtspflicht**
  - e) **Verschulden**
  - f) **Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und Schaden**
  - g) **Ausschlussgründe**
  - h) **Rechtsfolge: Schadensersatz, §§ 249ff. BGB**
  - i) **Passivlegitimation/Anspruchsgegner**

**Zuständiges Gericht: Streitwertunabhängige Zuständigkeit des LG, Art. 34 S. 3 GG i.V.m. § 40 II 1**  
**3. Fall VwGO i.V.m. § 71 II Nr. 2 GVG.**

1. **Worauf basiert die Europäische Union?**
2. **Was stellt die EU nach dem Vertrag von Lissabon dar? Von was ist die EU abzugrenzen?**
3. **Ist die EU rechtsfähig bzw. völkerrechtsfähig?**

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Die **Basis** der Europäischen Union stellen **der EU-Vertrag sowie der AEU-Vertrag** (= *Vertrag über die Arbeitsweise der EU*) dar.  
Dabei enthält der **EU-Vertrag die Grundlagenbestimmungen**, der **AEU-Vertrag demgegenüber die Detailregelungen**.

2. Die EU ist laut **Art. 1 III 3 EUV Rechtsnachfolgerin der Europäischen Gemeinschaft (EG)**, die damit untergegangen ist. Damit stellt die EU - wie die EG früher - heute eine **supranationale Organisation mit eigener Rechtspersönlichkeit** (*BVerfG: Staatenverbund*) dar. Dies bezeichnet eine **internationale Organisation, welche unabhängig von der Willensbildung in den Mitgliedsstaaten in bestimmten Bereichen für diese verbindliche Rechtsregeln erlassen kann**.

Einen **Staat** stellt die EU **nicht** dar, da ihr die **Kompetenz-Kompetenz fehlt** (= Befugnis, sich selbst neue Zuständigkeiten zu schaffen, vgl. Art. 5 I, II EUV).

Eine **reine internationale Organisation** liegt **ebenfalls nicht** vor, da das **EU-Recht zum Teil unmittelbar innerstaatlich gilt** und Vorrang vor dem nationalen Recht hat.

3. Die EU besitzt laut **Art. 335 AEUV eigene Rechtspersönlichkeit**. Ferner besitzt die EU auch **partielle Völkerrechtsfähigkeit**, d.h. sie darf im Rahmen der ihr übertragenen Kompetenzen völkerrechtliche Abkommen schließen, **Art. 47 EUV i.V.m. Art. 218 AEUV**.

1. Welche beiden Rechtsquellen werden im Rahmen des EU-Rechts unterschieden?
2. Nenne die Bestandteile dieser beiden Rechtsquellen.

Raum für eigene Anmerkungen:

1. Die Rechtsquellen des EU-Rechts lassen sich in das sog. **primäre EU-Recht** und das **sekundäre EU-Recht** aufspalten.
  
2. a) **Das primäre EU-Recht kann in folgende Bestandteile untergliedert werden:**
  - aa) *EU-Vertrag, AEU-Vertrag samt Anhängen, Protokollen, Ergänzungen und Änderungen*
  - bb) *Grundrechte-Charta, Art. 6 EUV*
  - cc) *Ungeschriebenes Primärrecht/allgemeine Rechtsgrundsätze, z.B. Rückwirkungsverbot, Bestimmtheitsgebot, Verhältnismäßigkeitsprinzip (vgl. Art. 2 EUV).*
  
- b) **Das sekundäre EU-Recht findet sich insbesondere in Art. 288 AEUV wieder und kann in folgende Bestandteile untergliedert werden:**
  - aa) *Verordnung: Art. 288 II AEUV*
  - bb) *Richtlinie: Art. 288 III AEUV*
  - cc) *Beschlüsse: Art. 288 IV AEUV*
  - dd) *Empfehlungen und Stellungnahmen: Art. 288 V AEUV*

Raum für eigene Anmerkungen:



# Karteikarten 1. Examen ÖFFENTLICHES RECHT

Das Prüfungswissen in Karteikartenform  
Berlin



**Hier geht's zum Shop!**